

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ח חשוון תש"פ
26 נובמבר 2019
פרוטוקול מס' 46

הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 25.11.2019

פרוטוקול מס' 46

משתתפים: מר רמי מוזס, ר' אגף בכיר לטכנולוגיות מידע, מ"מ יו"ר הוועדה

מר יהונתן לוי, ס' חשב המשרד, חבר

עו"ד איל ברנע, ממונה ייעוץ משפטי, חבר

מר שי כהאן, אגף תכנון, תיאום וארגון, משקיף

גב' ענת בונשטיין, ראש המנהלת לתחליפי דלקים ותחבורה חכמה, נציגת יח' מקצועית (בטלפון)

גב' הימת יונס, מנהלת תחום בינלאומי, המנהלת לתחליפי דלקים ותחבורה חכמה, נציגת יח' מקצועית (בטלפון)

גב' מעין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

קבלת שירותי מידע וייעוץ במגוון תחומי פעילות מנהלת תחליפי הנפט

שם הספק ומספרו: Bloomberg New energy Finance.

תאריכי ההתקשרות: שנה החל מיום החתימה על ההסכם.

שווי ההתקשרות: \$70,920 (\$5,910 לחודש כפול 12 חודשים), ההתקשרות פטורה ממע"מ.

תקנה תקציבית: 04-51-13-10.

תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית:

מצ"ב פנייתה של גב' ענת בונשטיין, ראש המנהלת לתחליפי דלקים ותחבורה חכמה (להלן – המנהלת), ממנה עולה כדלהלן:

פעילות המנהלת כוללת בחינה כלכלית, טכנולוגית וסביבתית של מגוון פתרונות מתקדמים בתחום האנרגיה לתחבורה. בהתבסס על פעילות זו, מתקבלות החלטות לגבי השקעות בפרויקטים של מחקר ופיתוח, פיילוטים, מדגימים

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ח חשוון תש"פ
26 נובמבר 2019
פרוטוקול מס' 46

טכנולוגיים ורגולציה בעלת השלכות רוחביות על משק התחבורה והדלקים בארץ. לצורך פעילותה השוטפת של המנהלת חיוני להתבסס על תמונה מקצועית ככל שניתן של הטכנולוגיות, השווקים, החברות, הפרויקטים והרגולציה הקיימת בתחומי העיסוק של המנהלת. יוער כי תחומי העיסוק של המנהלת הם רחבים. המנהלת עוסקת בתחבורה חשמלית, ביו-דלקים, שיתופית, אוטונומית, מחוברת וגז טבעי על מוצריו השונים.

חברת Bloomberg New energy Finance (BNEF) מתמחה בתחום האנרגיות המתחדשות, ובפרט בתחום התחבורה המתקדמת. BNEF מספקת באמצעות פלטפורמה אינטרנטית שירותי מידע עדכניים ושוטפים בתחום התחבורה החכמה ודלקים חלופיים לתחבורה, זאת בנוסף לגישה ישירה לחוקרים מקצועיים ברחבי העולם. שירותים אלו כוללים גישה למודלים כלכליים וטכנולוגיים, ניתוח של פרויקטים שונים המבוצעים בעולם, ניתוח של שווקים, וגישה לכ- 250 חוקרים ואנשי מקצוע של החברה הפרוסים ברחבי העולם, עימם ניתן להתייעץ באופן בלתי אמצעי.

מודל השירות של BNEF הוא ייחודי, ומבירורים שביצעה המנהלת לא נמצאו, בארץ ובעולם, חברות נוספות אשר מציעות שירות מעין זה. הייחודיות של השירות באה לידי ביטוי כדלקמן:

- שירותי ידע עדכניים ושוטפים בתחומים של תחבורה חכמה ודלקים חלופיים לתחבורה.
- גישה למודלים כלכליים וטכנולוגיים.
- ניתוח של פרויקטים שונים המבוצעים בעולם.
- ניתוח של התפתחויות בשווקים.
- גישה לצוות של מעל 250 חוקרים ואנשי מקצוע הפרוסים בעולם, עימם ניתן להתייעץ באופן בלתי אמצעי במגוון סוגיות טכנולוגיות ומקצועיות בתחום עיסוקי המנהלת.

שירותים אלה הינם כלי עבודה חיוני לצורך השגת היעדים והמטרות של התוכנית הלאומית לפיתוח תחליפי נפט ותחבורה חכמה.

הגורמים המקצועיים במנהלת מכירים (כולל באמצעות קשר טלפוני, אינטרנטי ופגישות) את השירותים שניתן לרכוש מחברות ייעוץ הפועלות בארץ בתחומי הפעילות של המנהלת ואת יכולותיהם וגישתם למידע. בבחינה של יכולות אלו, הגיעה המנהלת למסקנה כי החברות הללו אינן מסוגלות לספק את החבילה הכוללת לה היא זקוקה. חלק מהחברות הללו מתמקדות בתחום טכנולוגי ספציפי ולא במגוון התחומים בהם עוסקת המנהלת, חלקן מתמקדות בהיבטים מסוימים בלבד (רק כלכליים, רק טכנולוגיים, רק איכות הסביבה וכו'), ולרובן אין את הגישה הנדרשת להתפתחויות בעולם בתחומי העיסוק של המנהלת, כולל גישה למדינות, אנשים וחברות במדינות השונות.

יצוין כי בעולם קיימות מספר חברות ייעוץ המסוגלות לספק עבודות ברמה הנדרשת, אולם אופי הפעילות של חברות אלו אינו תואם את הנדרש למנהלת. החברות הללו מספקות עבודות בהתאם לדרישה ספציפית בשונה מהמודל של BNEF. אופן הפעילות של החברות הללו אינו מאפשר את הגמישות הנדרשת על מנת לקבל מענה למגוון הסוגיות שעמן מתמודדת המנהלת. המנהלת זקוקה למידע שוטף ועדכני בנושאים משתנים, ועל כן התקשרות עם חברת ייעוץ המספקת ניתוח חד פעמי אינה מהווה פתרון מספק.

ירושלים, כ"ח חשוון תש"פ
26 נובמבר 2019
פרוטוקול מס' 46

דיון הוועדה ונימוקים

מדובר בהתקשרות שמבוצעת כבר מספר שנים, וחיונית לפעילותה של המנהלת. גבי' בונשטיין הבהירה בפנייתה כי מדובר בהתקשרות שמאפשרת גישה למידע עדכני וכן קשר ישיר עם החוקרים, עניין מאוד משמעותי מבחינת המנהלת.

חברי הוועדה מבקשים לברר האם אין ספק אחר בארץ או בעולם אשר מסוגל לספק את השירותים, והאם הבדיקות שביצעה המנהלת בעניין זה הן עדכניות. גבי' בונשטיין מבהירה כי המנהלת קיימה בדיקה עדכנית, וכי אין כל ספק נוסף, בארץ או בעולם, שיכול לספק את השירותים הנדרשים. לדבריה, מדובר בפלטפורמה ייחודית ואין גורמים אחרים אשר יכולים לספק למנהלת פלטפורמה אשר תיתן מענה לצרכיה המקצועיים.

חברי הוועדה מבקשים לקבל דוגמא לשימוש שבוצע בשירות בשנה האחרונה. נציגת היחידה המקצועית מציינת כי השירות אפשר למנהלת לגבש בשנה האחרונה הערכת מצב ופעילויות נוספות בנוגע לרגולציה של כלי רכב אוטונומיים, לרבות אספקטים שונים שנוגעים לשיתוף נסיעות בין אם מסחרי ובין אם אינו מסחרי. בנוסף לכך, השירות מסייע בהכנת תכנית ארוכת טווח בנוגע להטמעת מימן בישראל ופעילויות שונות הקשורות בכך.

חברי הוועדה מציינים כי עלות ההתקשרות גבוהה בצורה משמעותית מעלותה בשנים קודמות (יותר מפי 2). חברי הוועדה מבקשים להבין מדוע עלות ההתקשרות עלתה בצורה כה קיצונית והאם קבלת שירותים על בסיס פניה פרטנית לא הייתה מובילה להוזלת העלויות. בהקשר זה משיבה נציגת היחידה המקצועית כי החברה שינתה את מערך השירותים המוצע על-ידה, ועתה היא מציעה שירות אחד בלבד – BNEF-ALL. השינוי שבוצע נבע מרצון הלקוחות לקבל גישה לתחומים נוספים, שלא נכללו בשירות שנרכש על-ידם. עתה, השירות מאפשר גישה לכל המחקרים, הנתונים והמודלים של BNEF. כפועל יוצא מכך, השירות כולל התייחסות לתחומי פעילות שלא היו קיימים קודם לכן – מעבר לתחום התחבורה והאנרגיה. כיום השירות מתייחס אף לתחומי הידע הבאים: רכב אוטונומי, תחבורה שיתופית, אמצעי ניידות אישיים ולמעשה כלל מהפכת התחבורה החכמה "מכוסה" באופן שוטף במסגרת השירות.

נציגת היחידה המקצועית מוסיפה ומציינת כי כיום השירות מאפשר התייעצות טלפונית ופגישות עם 250 חוקרים מ-17 מדינות. מדובר בשירות ייחודי, איכותי ורחב ולכן, ואף בהשוואה לעלותן של עבודות ייעוץ אחרות, היא סבורה שמדובר במחיר סביר בייחס לשירות. עוד מוסיפה נציגת היחידה המקצועית, כי הזמנת שירותים פרטניים – קרי תשלום בגין כל עבודה בנפרד, היא כרוכה בעלות גבוהה יותר. בהקשר זה אף מציינת נציגת היחידה המקצועית כי החברה לא העלתה את מחיר השירותים בחמש השנים האחרונות וכי ממילא המנהלת מהווה לקוח מאוד קטן של החברה ולכן יכולת המיקוח שלה – הגם שלא נוהל עם החברה משא ומתן בייחס למחיר (החדש), היא מאוד קטנה.

עורך דין ברנע מציין כי ההסכם עם חברת בלומברג כולל תניית שיפוט ודין של מדינת ניו-יורק ולפיכך כפוף להנחיית יועמ"ש מספר 10.200, ועמידה בהוראות ההנחיה תבחן בטרם החתימה על ההסכם.

יוער כי ביום 7.10.2019 פורסמה הודעה בהתאם לתקנה 3א(א) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (640338) ולא התקבלה אף השגה.

חברי הוועדה בוחנים האם נדרש לבקש ערבות ביצוע מהספק (בהתאם להוראת תכ"ס 7.5.1.1) ומגיעים למסקנה שמתקיימות נסיבות מיוחדות שבגינן לא נדרש לבקש ערבות ביצוע או בטוחה אחרת מהספק. זאת, בין היתר, לאור העובדה שמדובר בספק חוץ – שרק ממנו ניתן לרכוש את השירות המבוקש, אשר מתנגד לכלול ערבות ביצוע כחלק

ירושלים, כ"ח חשוון תש"פ
26 נובמבר 2019
פרוטוקול מס' 46

מתנאי ההתקשרות (כשם שזו לא נכללת בהתקשרויותיו עם גורמים אחרים). מעבר לכך, נציגת היחידה המקצועית מאשרת שהחברה מספקת למשרד את השירותים כבר 5 שנים מבלי שהתגלו תקלות כלשהן.

חברי הוועדה בוחנים האם נדרש להציג דרישות ביטוח לחברה, בהתאם להוראת תכ"ס 4.4.0.1. חברי הוועדה בוחנים את אופי ההתקשרות ומהותה, ואת החשיפה של המשרד לנזקים שייגרמו למשרד או לצדדים שלישיים. בשים לב לאמור, ולאור העובדה שמדובר בחברה שלא כוללת תנאים ביטוחיים בהתקשרויותיה (ומסרבת לעשות זאת עתה), ואשר רק ממנה ניתן לרכוש את השירותים, מחליטים חברי הוועדה שלא לכלול בהתקשרות דרישות ביטוח.

אישור ההתקשרות נעשה לאחר שהתקבל בכנסת חוק התפזרות הכנסת העשרים ואחת, התשע"ט-2019. במצב דברים זה הממשלה הנוכחית הנה ממשלת מעבר ועל כן עליה לנהוג בריסון ובאיפוק בכל הנוגע להחלטות המתקבלות, הקצאת המשאבים ויזומות החקיקה. לפיכך, על הוועדה לבחון את ההתקשרות בראי תקופת בחירות, כדלקמן:

1. **האם מדובר בפרויקט שהתגבש לפני פיזור הכנסת?** כן. מדובר בהתקשרות המבוצעת זו השנה החמישית ברציפות.
2. **האם הייתה מעורבות של גורם פוליטי?** לא.
3. **האם ההתקשרות תיצור עובדות מוגמרות אשר יחייבו את הממשלה הבאה?** במסגרת ההתקשרות יסופקו שירותי ייעוץ, אשר לא יחייבו את הממשלה הנכנסת. עם זאת, העלויות נשוא ההתקשרות כן יחייבו את הממשלה הנכנסת.
4. **האם יש בהתקשרות כדי להוות הטבה או תועלת לציבור בחרים מסוים?** לא.
5. **מבחן הדחיפות והכורח** – מדובר בכלי עבודה חיוני וחשוב במיוחד לקידום עבודתה של התכנית הלאומית לתחליפי דלקים ותחבורה חכמה. ההתקשרות נדרשת לשם עבודתה של המנהלת, ולפיכך מהווה חלק מהצורך בעשייה ובשמירה על רציפות הפעילות הממשלתית, אף כאשר קיימת ממשלת מעבר. עיכוב באישורה של ההתקשרות יפגע בעבודתה של המנהלת, ולכן נדרש לאשרה כעת ולא להמתין לכינון ממשלה חדשה. בשים לב לאמור לעיל, חברי הוועדה סבורים כי אין מניעה לאשר את ההתקשרות הנדונה, למרות היבטי הבחירות. בהמשך להנחיית החשב הכללי מיום 28.10.2019 בנוגע להימנעות מביצוע התקשרויות חדשות בעלות השפעה על ההוצאה בשנת 2020, מציינין ס' החשב כי התקבל אישור מטה החשב הכללי לדון בנושא.

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה לסווג את ההתקשרות בהתאם לתקנה 3(31) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993. לאור היקף ההתקשרות, אישור ועדת המכרזים כפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית, בהתאם לתקנה 10א(ב)(1) לתקנות.

ההתקשרות מאושרת בהתאם לבקשת היחידה המקצועית, כמפורט להלן:

שם הספק ומספרו: Bloomberg New energy Finance.

תאריכי ההתקשרות: שנה החל מיום החתימה על ההסכם.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ח חשון תש"פ
26 נובמבר 2019
פרוטוקול מס' 46

שווי ההתקשרות: \$70,920 (\$5,910 לחודש כפול 12 חודשים), ההתקשרות פטורה ממע"מ.

תקנה תקציבית: 04-51-13-10.

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.

כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכי"ה ובדוח חופש המידע.

26/11/2019

2019/11/26

X
רמי מוזס
רמי מוזס

X
יהונתן לוי
יהונתן לוי

2019/11/26

X
ענת בושנטיין
ענת בושנטיין, נציגת יחידה מקצועית

X
איל ברנע
איל ברנע

X
הימת יונס
הימת יונס
נציגת יחידה מקצועית

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

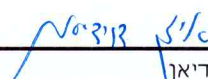
ירושלים, כ"ח חשון תש"פ
26 נובמבר 2019
פרוטוקול מס' 46


ועדת פטור משרדית בסבב חתימות מיום

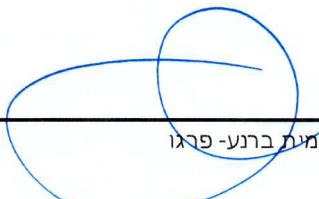
פרוטוקול מס' 20

לאור האמור בפרוטוקול ועדת המכרזים, מחליטים הח"מ לאשר את התקשרות עם Bloomberg New energy Finance, עבור קבלת שירותי מידע וייעוץ במגוון תחומי פעילות מנהלת תחליפי הנפט, לפי תקנה 3(31) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, לתקופה של שנה החל מיום החתימה על ההסכם, בהיקף כולל של \$70,920 (\$5,910 לחודש כפול 12 חודשים), כאשר ההתקשרות פטורה ממע"מ.

אישור זה ניתן בהתאם לתקנה 10א(ב)(1) לתקנות.


X
איציק דוידיאן
חבר


X
רון פרץ
חבר


X
ע"ד שלומית ברנע-פראגו
חברה